



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ БУРГАС

ЗА П О В Е Д

№ РД - 09- 35

Бургас, 19.11.2024 год.

ОБЩИНА ПОМОРИЕ  
обл. Бургас  
Вх. рег. № 09-01-294  
Дата 19.11.2024г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ПОМОРИЕ  
обл. Бургас  
рег. № 09-01-294  
Дата 19.11.2024г.

На свое заседание проведено на 11.11.2024 г., отразено в Протокол № 20, входиран в Областна администрация Бургас с вх. № 61-00-228/12.11.2024 год., Общински съвет Поморие по т. 2 от дневния ред е приел решение № 325, със следното съдържание:

„1. На основание чл. 21 ал. 1, т. 6, т. 21, чл. 21, ал. 2 и чл. 27, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 30, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 6 и чл. 33 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

1. Общински съвет – Поморие одобрява предложението на Кмета на кметство Каблешково за произвеждането на местен референдум на територията на кметство Каблешково, за отговор с „да“ или „не“ на въпрос:

„Съгласни ли сте да бъде предоставена концесия за добив на подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 5 от Закона за подземните богатства – строителни материали – трахити от находище „Малка биберна“, участък „Малка биберна – юг“, разположено в землището на гр. Каблешково, община Поморие, област Бургас?“

2. Общински съвет – Поморие определя 05.01.2025г. (неделя) за дата за произвеждане на местния референдум и гласуване.

3. Общински съвет – Поморие утвърждава образци от книжката за произвеждането на местния референдум, съгласно приложение № 1 към настоящото решение.

4. Общински съвет – Поморие одобрява разходите за организирането и финансирането на местния референдум, които да се осигурят от общинския бюджет, съгласно план – сметката, представляваща Приложение № 2 към настоящото решение.

5. Общински съвет – Поморие възлага на кмета на община Поморие, Кмета на Кметство Каблешково и общинската администрация да извършат организационно-техническата част на местния референдум.

6. Общински съвет – Поморие възлага на Кмета на община Поморие и Кмета на Кметство Каблешково да проведат информационна кампания съгласно изискванията и по реда и начина, определени в чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.

7. Приложения № 1 и № 2 да се считат за неразделна част от настоящото решение

8. Във връзка с необходимостта от своевременно провеждане на местния референдум, като защита интересите на гражданите на град Каблешково и спазването на сроковете, разписани от законодателя, на основание чл. 60, ал. 1 от АПК Общински съвет – Поморие допуска предварително изпълнение на настоящото решение.

Предложението за решение е внесено в деловодството на Общински съвет - Поморие с докладна записка вх. № ОС-1120/04.11.2024 г. (изх. № 356/04.11.2024г. на Кметство Каблешково, изх. № 06-01-219/04.11.2024г. на община Поморие), подписана от Ивайло Душев – кмет на кметство Каблешково. Прието е с 18 гласа „за“, 0 – „против“ и 0 – „въздържал се“ от общ брой на общинските съветници - 21.

При извършена проверка за законосъобразност на основание чл. 32, ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС) бе установено, че цитираното решение е **НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО**.

В посочените правни основания за приемане на решение № 325 не се съдържа нормативна разпоредба, уреждаща правомощието на общински съвет да приема решение за провеждане на референдум с дефинирания в него въпрос. Принципно, такава възможност е регламентирана в чл. 26, ал. 1 от ЗПУГДВМС, който гласи: „Местен референдум се произвежда в община, район или кметство за пряко решаване на въпроси от местно значение, които законът е предоставил в компетентност на органите на местно самоуправление или органите на района или кметството.“

Юридически преглед на видовете процедури в Закона за подземните богатства установява, че органът, който преценява откриването на производство за предоставяне на разрешение за търсене/проучване или на концесия за добив е Министерърът на енергетиката. В детайлно развитите в закона производства са включени редица преюдициални изисквания, предшестващи финализирането на съответната процедура, в които не фигурира ангажиране на становището на местното население. От местната власт, в лицето на кмета на общината се изисква единствено удостоверяване на лимитативно изброени обстоятелства (чл. 26, ал. 1, т. 2 от Закона за подземните богатства), което изискване е спазено от компетентния орган, Министеръра на енергетиката (писмо техен изх. № Е-08-00-261/11.10.2024г.) и е изпълнено от Кмета на община Поморие (писмо, изх. № 04-226-12/24.10.2024г.). В последното описано писмо – на Кмета на община Поморие, освен изискуемите удостоверявания, независимо, че е извън разписаните задължителни елементи на процедурата, е обективизирано категоричното несъгласие на общината за откриване на производство за предоставяне на концесия за добив на подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 5 от ЗПБ.

В приетата с решението по предходната точка от заседанието на ОбС Поморие декларация, органът на местно самоуправление също е изразил позицията си по въпроса, предмет на референдума, а именно несъгласие за предоставяне на концесия, приемайки декларация със съответното съдържание, както и апел към Министеръра на енергетиката да бъде преразгледано инвестиционното намерение.

Изхождайки от поставения за решаване въпрос на референдума „Съгласни ли сте да бъде предоставена концесия за добив на подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 5 от Закона за подземните богатства – строителни материали - трахити, от находище „Малка биберна“, участък „Малка биберна - юг“, разположено в землището на гр. Каблешково, община Поморие, област Бургас?“ се налага извод, че същия (референдума) е насочен към решаване на материя, която е извън компетентността на местната власт.

Както бе изведено от правния анализ на нормативния акт - ЗПБ, уреждащ предоставянето на различните видове разрешения/концесии за добив на подземни богатства, органите на местното самоуправление и населението нямат правомощия да разрешават въпроси, свързани с процедурите по ЗПБ.

Правомощията на кмета на общината, на кметовете на кметства и на общинския съвет са регламентирани съответно в чл. 44, ал. 1, в чл. 46, ал. 1 и в чл. 21, ал. 1 от ЗМСМА и никое от тях не кореспондира със ЗПБ и процедурите, уредени с него.

По тези съображения, считам, че така поставения въпрос за референдум е извън материалната компетентност на местните органи на самоуправление и местната власт. Това от своя страна води до нарушение на чл. 26 от ЗПУГДВМС, а именно изискването с него (референдума) да се решават *пряко въпроси от местно значение, които законът е предоставил в компетентност на органите на местно самоуправление или органите на района или кметството*

С оглед горното и на основание чл. 32 ал. 1 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

### ЗАПОВЯДВАМ:

**ОСПОРВАМ** приетото по т. 2 от дневния ред на заседание № 20/11.11.2024. на Общински съвет Поморие, решение № 325, със следното съдържание:

*„На основание чл. 21 ал.1, т.6, т. 21, чл. 21, ал. 2 и чл. 27, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 30, ал. 3, ал. 4, ал. 5, ал. 6 и чл. 33 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление*

1. *Общински съвет – Поморие одобрява предложението на Кмета на кметство Каблешково за произвеждането на местен референдум на територията на кметство Каблешково, за отговор с „да“ или „не“ на въпрос:*

*„Съгласни ли сте да бъде предоставена концесия за добив на подземни богатства по чл. 2, ал. 1, т. 5 от Закона за подземните богатства – строителни материали – прахити, от находище „Малка биберна“, участък „Малка биберна – юг“, разположено в землището на гр. Каблешково, община Поморие, област Бургас?“*

2. *Общински съвет – Поморие определя 05.01.2025г. (неделя) за дата за произвеждане на местния референдум и гласуване.*

3. *Общински съвет – Поморие утвърждава образци от книжката за произвеждането на местния референдум, съгласно приложение № 1 към настоящото решение.*

4. *Общински съвет – Поморие одобрява разходите за организирането и финансирането на местния референдум, които да се осигурят от общинския бюджет, съгласно план – сметката, представляваща Приложение № 2 към настоящото решение.*

5. *Общински съвет – Поморие възлага на кмета на община Поморие, Кмета на Кметство Каблешково и общинската администрация да извършат организационно-техническата част на местния референдум.*

6. *Общински съвет – Поморие възлага на Кмета на община Поморие и Кмета на Кметство Каблешково да проведат информационна кампания съгласно изискванията и по реда и начина, определени в чл. 34 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.*

7. Приложения № 1 и № 2 да се считат за неразделна част от настоящото решение

8. Във връзка с необходимостта от своевременно провеждане на местния референдум, като защита интересите на гражданите на град Каблешково и спазването на сроковете, разписани от законодателя, на основание чл. 60, ал. 1 от АПК Общински съвет – Поморие допуска предварително изпълнение на настоящото решение.“

В съответствие с чл. 32, ал. 1 от ЗПУГДВМС да се сезира Административен съд - Бургас.

Препис от заповедта ми да се връчи на Председателя на Общински съвет – Поморие и на Кмета на Община Поморие.

**ОСОБЕНО ИСКАНЕ:** На основание чл. 166, ал. 2 от АПК ( при условия на алтернативност - ако оспореното решение бъде разгледано като общ административен акт – на основание чл. 180, ал. 2 във вр. чл. 166, ал. 2 от АПК), моля да бъде спряно допуснатото предварително изпълнение на решение № 325, прието по т. 2 от дневния ред на заседание № 20 на ОбС Поморие, проведено на 11.11.2024 г., поради следните неблагоприятни последици, които би могло да доведе неговото предварително изпълнение:

- Провеждането на местен референдум е свързан със значителен финансов ресурс, което би довело до неоправдан разход на публични средства от общинския и държавния бюджет.

ПРОФ. Д.Н. МАРИЯ НЕЙКОВА  
Областен управител на област Бургас